

ЗАКОН
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДИ И
РУРАЛНОМ РАЗВОЈУ

*(Објављено у „Службеном гласнику РС”, број 101/16
од 16. децембра 2016. године)*

Члан 1.

У Закону о пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, бр. 41/09 и 10/13 - др. закон), члан 1. став 1. мења се и гласи:

„Овим законом уређују се: циљеви пољопривредне политике и политике руралног развоја, као и начин њиховог остваривања, Регистар пољопривредних газдинстава, евидентирање и извештавање у пољопривреди, као и надзор над спровођењем овог закона.”

После става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Овим законом уређују се и правила посебног поступка спровођења и контроле ИПАРД програма”.

Досадашњи ст. 2. и 3. постају ст. 3. и 4.

Члан 2.

У члану 2. тачка 10), тачка на крају замењује се тачком и запетом.

После тачке 10) додају се тачке 10а)-10и) које гласе:

„10а) *инструмент за претприступну помоћ (ИПА)* јесте финансијски инструмент ЕУ који подржава стратегију проширења ЕУ, чија намена је да пружи помоћ кандидатима и потенцијалним кандидатима у процесу приступања ЕУ;

10б) *оквирни споразум* јесте споразум између Републике Србије и Европске комисије о правилима за спровођење финансијске помоћи Европске уније Републици Србији у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА II);

10в) *ИПАРД* је финансијски инструмент ЕУ за претприступну помоћ руралном развоју у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА);

10г) *ИПАРД програм* је програм руралног развоја у оквиру инструмента за претприступну помоћ руралном развоју (ИПАРД), који се финансира средствима претприступне помоћи ЕУ, као и из буџета Републике Србије;

10д) *ИПАРД подстицаји* су подстицаји руралном развоју који се додељују пољопривредним газдинствима и другим лицима у складу са ИПАРД програмом;

10ђ) *пројекат* јесте целокупна активност подносиоца захтева за одобравање пројекта у вези са улагањем, а састоји се од дела улагања који је прихватљив и дела који је неприхватљив за финансирање у складу са ИПАРД програмом;

10е) *инвестиција* је део пројекта који је прихватљив за финансирање у складу са ИПАРД програмом;

10ж) *референтна цена* је цена инвестиције или дела инвестиције која се утврђује на основу тржишне цене и служи за утврђивање основице за обрачун ИПАРД подстицаја;

10з) *корисник ИПАРД подстицаја* је лице коме је одобрен пројекат за коришћење ИПАРД подстицаја;

10и) *прималац средстава* је корисник ИПАРД подстицаја коме су исплаћена средства.”

Члан 3.

У члану 3. став 1. мења се и гласи:

„Пољопривредна политика и политика руралног развоја Републике Србије обухвата мере и активности које предузимају надлежни органи, у циљу:

- 1) раста производње и стабилности дохотка произвођача;
- 2) раста конкурентности уз прилагођавање захтевима домаћег и иностраног тржишта и техничко-технолошког унапређења сектора пољопривреде;
- 3) одрживог управљања ресурсима и заштите животне средине;
- 4) унапређења квалитета живота у руралним подручјима и смањења сиромаштва;
- 5) ефикасног управљања јавним политикама и унапређења институционалног оквира развоја пољопривреде и руралних средина.”

У ставу 2. после речи: „рурални развој” додају се запета и речи: „као и ИПАРД програма”.

Члан 4.

После члана 7. додају се назив члана и члан 7а, који гласе:

„ИПАРД програм

Члан 7а

ИПАРД програм садржи опште и специфичне циљеве, мере и друге активности, као и очекиване резултате, облике, врсте, намене, интензитет помоћи и обим појединих мера ИПАРД подстицаја.

ИПАРД програм на предлог Министарства доноси Влада.

ИПАРД програм објављује се у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Министар ближе прописује лица која остварују право на ИПАРД подстицаје, износ подстицаја, као и услове, начин и поступак спровођења ИПАРД програма.

Министар ближе прописује методологију утврђивања референтних цена.”

Члан 5.

У члану 8. став 2. тачка 7) речи: „и повраћај средстава у случају неиспуњења уговорних обавеза од стране корисника”, бришу се.

После тачке 7) додаје се тачка 7а), која гласи:

„7а) спроводи поступак за повраћај средстава у случају неиспуњења обавеза од стране корисника или неосноване исплате средстава;”.

У тачки 8) речи: „испуњености уговорних обавеза и утврђује да су послови обављени или услуге извршене у складу са закљученим уговором”, бришу се.

У тачки 9) реч: „уговорних”, брише се.

Члан 6.

После члана 8. додају се назив главе IIIa, називи чланова и чл. 8a, 8б, 8в, 8г, 8д, 8ђ и 8е, који гласе:

„IIIА ПОСТУПАК СПРОВОЂЕЊА ИПАРД ПРОГРАМА

Покретање поступка и одлука по захтеву

Члан 8a

Поступак за остваривање права на ИПАРД подстицаје, састоји се из поступка за одобравање пројекта и поступка за одобравање исплате.

Поступак за одобравање пројекта покреће се по захтеву лица за одобравање пројекта који се подноси Управи.

Поступак за одобравање исплате покреће се по захтеву корисника подстицаја за одобравање исплате, који се подноси Управи после реализације одобреног пројекта.

О остваривању права на ИПАРД подстицаје одлучује директор Управе решењем.

Решење по захтеву за одобравање пројекта доноси се у року од девет месеци од покретања поступка за одобравање пројекта, а решење по захтеву за одобравање исплате средстава доноси се у року од шест месеци од покретања поступка за одобравање исплате средстава.

Неуредан захтев и забрана повраћаја у пређашње стање

Члан 8б

У поступку за остваривање права на ИПАРД подстицаје захтев је неуредан ако садржи формални недостатак који спречава поступање по њему, ако није разумљив или ако није потпун.

Управа обавештава подносиоца неуредног захтева на који начин да уреди захтев и то у року који не може бити краћи од осам дана, уз упозорење на правне последице ако не уреди захтев у року.

Ако подносилац не уреди захтев у складу са ставом 2. овог члана, Управа одбацује захтев као неуредан.

Против одлуке Управе о одбацивању неуредног захтева из става 3. овог члана дозвољена је посебна жалба.

Ако подносилац уреди захтев сматра се да је захтев поднет оног дана када је уређен, осим у погледу оцене благовремености када се сматра да је захтев поднет када је поднет неуредан захтев.

У поступку за остваривање права на ИПАРД подстицаје није допуштен повраћај у пређашње стање.

Измене одобреног пројекта

Члан 8в

После доношења решења о одобравању пројекта, корисник ИПАРД подстицаја може поднети захтев за измену одобреног пројекта:

- 1) ако су измене пројекта такве да се њима не мењају битне особине, односно сврха инвестиције;
- 2) ако се измене односе на продужетак рока за завршетак пројекта, односно продужетак рока за подношење захтева за исплату, из оправданих разлога;
- 3) у другим случајевима предвиђеним посебним прописима којима се прописује остваривање права на ИПАРД подстицаје.

О захтеву из става 1. овог члана одлучује директор Управе закључком.

Обавезе корисника ИПАРД подстицаја и примаоца средстава и поступак повраћаја средстава

Члан 8г

Корисник ИПАРД подстицаја и прималац средстава дужан је да:

- 1) даје тачне и потпуне податке и документацију везане за остваривање права на ИПАРД подстицаје;
- 2) инвестицију реализује у складу са посебним прописима којима се прописује остваривање права на ИПАРД подстицаје;
- 3) изврши обележавање предмета инвестиције у складу са посебним прописима којима се прописује остваривање права на ИПАРД подстицаје;
- 4) омогући приступ инвестицији и документацији која се односи на остваривање права на ИПАРД подстицаје овлашћеним представницима Министарства, министарства надлежног за послове финансија, Канцеларије за ревизију система управљања средствима Европске уније, Европске комисије, Европског ревизорског суда и Европске канцеларије за борбу против корупције;
- 5) наменски користи, не отуђи, нити омогући другом лицу коришћење предмета инвестиције у периоду од пет година од дана исплате;
- 6) чува документацију која се односи на остваривање права на ИПАРД подстицаје, у периоду од пет година од дана исплате;
- 7) врати неосновано исплаћена средства у складу са законом и посебним прописима којима се прописује остваривање права на ИПАРД подстицаје.

Ако административна грешка има за последицу неосновану исплату новчаних средстава, директор Управе доноси решење којим налаже повраћај неосновано исплаћених средстава, у року од 30 дана од дана достављања решења.

Ако се после извршене исплате утврди постојање неправилности, односно преваре у смислу Оквирног споразума, директор Управе доноси решење којим налаже повраћај средстава, у року од 30 дана од дана достављања решења.

У случају повраћаја неосновано исплаћених средстава услед непридржавања обавеза из става 1. тач. 1), 2), 4) и 5) овог члана, као и

утврђене преваре из става 3. овог члана, затезна камата обрачунава се од момента исплате новчаних средстава примаоцу.

Поступак по жалби

Члан 8д

Против решења директора Управе у поступку остваривања права на ИПАРД подстицаје може се изјавити жалба министру, у року од 8 дана од дана достављања решења.

Кад Управа нађе да је поднета жалба допуштена, благовремена и изјављена од овлашћеног лица, а није новим решењем заменила решење које се жалбом побија, дужна је да, без одлагања, а најкасније у року од осам дана од дана пријема жалбе, достави жалбу министру.

За поступање по жалби у поступку остваривања права на ИПАРД подстицаје министар образује посебну комисију која одлучује по жалби.

Ако министар нађе да ће недостатке првостепеног поступка брже и економичније отклонити Управа, он ће својим решењем поништити првостепено решење и вратити предмет Управи на поновни поступак.

У случају из става 4. овог члана, министар решењем указује Управи у ком погледу треба допунити поступак, а Управа је дужна да у свему поступи по другостепеном решењу и да, без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од дана пријема предмета, донесе ново решење.

Решење по жалби мора се донети што пре, а најкасније у року од 15 дана од дана предаје жалбе министру.

Министар решење по жалби доставља странкама, а списе предмета са примерком решења доставља Управи.

Решење министра у поступку остваривања права на ИПАРД подстицаје је коначно у управном поступку и може се покренути управни спор.

Ако након покретања управног спора буде донета одлука којом се одобрава пројекат, односно одобрава исплата, поступак се наставља, односно исплата подстицаја се врши искључиво из буџета Републике Србије.

Примена одредби других закона и доношење подзаконских аката

Члан 8ђ

У поступку остваривања права на ИПАРД подстицаје примењују се одредбе закона којим се потврђује Оквирни споразум.

У поступку остваривања права на ИПАРД подстицаје сходно се примењују одредбе закона којим се уређује управни поступак, ако овим законом није другачије прописано.

Контрола спровођења ИПАРД програма

Члан 8е

Послове контроле спровођења пројеката ИПАРД програма обавља Управа преко државних службеника распоређених на пословима контроле на лицу места (у даљем тексту: контролори).

Послове из става 1. овог члана може да обавља лице које је стекло високо образовање у оквиру образовно - научног поља техничко – технолошких

наука или из научне области економске науке или правне науке или ветеринарске науке, на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, са положеним државним стручним испитом и са најмање три године радног искуства у струци.

Контролор има службену легитимацију у обављању послова контроле у спровођењу пројеката ИПАРД програма.

У вршењу послова контроле на лицу места у области спровођења пројеката ИПАРД програма, контролор има право и дужност да:

1) врши увид у исправе везане за остваривање права на ИПАРД подстицаје;

2) врши контролни преглед пољопривредног земљишта, засада, стоке, пословних и производних простора, објеката, уређаја, робе и пословне документације;

3) фотографише, односно сачини аудио-видео запис контролног прегледа из тачке 2) овог става;

4) проверава испуњеност услова за остваривање права на ИПАРД подстицаје;

5) предузме друге мере и радње, у складу са посебним прописима у области спровођења ИПАРД програма.

У вршењу послова контроле на лицу места у области спровођења пројеката ИПАРД програма контролор је овлашћен да:

1) наложи извршење мера и радњи уз одређивање за то потребног рока;

2) изради извештај о мерама и радњама у вршењу послова контроле на лицу места;

3) обавести друге службе Управе, ако постоје разлози за предузимање мера из делокруга рада тих служби;

4) привремено одузме документацију и предмете који у поступку пред Управом, прекршајном или судском поступку могу да послуже као доказ;

5) поднесе пријаву надлежном органу за учињено кривично дело или привредни преступ, односно поднесе захтев за покретање прекршајног поступка;

6) обавести други орган ако постоје разлози за предузимање мера за које је тај орган надлежан;

7) покрене иницијативу за вођење пољопривредног газдинства у пасивном статусу;

8) предузима друге мере и радње у складу са посебним прописима у области спровођења ИПАРД програма.

О извршеном привременом одузимању документације и предмета из става 5. тачка 4) овог члана контролор издаје потврду.

Лица код којих се врши контрола у области спровођења пројеката ИПАРД програма дужна су да контролору омогуће вршење контроле и пруже потребне податке и информације, као и да на његов захтев, у одређеном року,

доставе или припреме податке и материјале који су му потребни за вршење послова контроле.

Министар ближе прописује начин и поступак обављања контроле на лицу места, као и образац и садржај службене легитимације контролора.”

Члан 7.

У називу главе VII речи: „И ИНТЕГРИСАНИ ПОЉОПРИВРЕДНИ ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ”, бришу се.

Члан 8.

Назив члана 33. и члан 33. мењају се и гласе:

Систем рачуноводствених података на пољопривредним газдинствима

Члан 33.

Систем рачуноводствених података на пољопривредним газдинствима (Farm Accountancy Data Network – у даљем тексту: FADN) је скуп података о структури, производњи, приходима и расходима пољопривредних газдинстава, који се добијају на основу спровођења годишњег истраживања на пољопривредним газдинствима у складу са посебним прописима.

FADN систем обухвата спровођење годишњег истраживања и прикупљања података о структури, производњи, приходима и расходима пољопривредних газдинстава (у даљем тексту: FADN истраживање), организациону структуру FADN система, према утврђеној методологији прикупљања и начину коришћења података са пољопривредних газдинстава која учествују у FADN систему.

Министарство успоставља FADN систем.

FADN систем чине:

- 1) Национални одбор за праћење FADN система;
- 2) Национално тело за организацију и спровођење FADN истраживања;
- 3) Регионална координациона тела;
- 4) Канцеларије за прикупљање рачуноводствених FADN података;
- 5) републичка организација надлежна за послове статистике;
- 6) пољопривредна газдинства (FADN газдинства).

За праћење FADN система, у складу са прописима којима се уређује државна управа, министар решењем оснива посебну радну групу - Национални одбор за FADN систем (у даљем тексту: Национални одбор).

Послове Националног тела за организацију и спровођење FADN истраживања обавља Министарство.

За послове организације и спровођења FADN истраживања, контроле, обраде и припреме података за годишње извештаје, као и остале послове везане за FADN систем Министарство може да овласти пољопривредне образовне, научне и стручне институције и друге организације и установе, на основу конкурса.

Координацију и функционисање FADN система обављају регионална координациона тела у складу са законом којим се уређује обављање саветодавних и стручних послова у области пољопривреде.

Послове канцеларије за прикупљање рачуноводствених FADN података обављају саветодавне и стручне службе у складу са законом којим се уређује обављање саветодавних и стручних послова у области пољопривреде.

Републичка организација надлежна за послове статистике у FADN систему учествује на начин и према условима у складу са споразумом о сарадњи закљученог између Министарства и републичке организације надлежне за послове статистике.

Пољопривредно FADN газдинство је пољопривредно газдинство које добровољно учествује у FADN истраживању.

Министар ближе прописује организацију учесника у FADN систему и њихове послове, методологију прикупљања података са пољопривредних газдинстава која учествују у FADN систему, начин и рокове прикупљања података, начин и услове коришћења података у оквиру FADN система као и образац за прикупљање података.

Министарство доноси Национални план за функционисање FADN система који нарочито садржи начин успостављања и унапређења FADN система, активности учесника и институција који су део система, њихове међусобне везе, активности и рокове за њихово спровођење.

Национални план за функционисање FADN система доноси се за период од пет година.

Средства за успостављање FADN система обезбеђују се из буџета Републике Србије.

Члан 9.

Назив члана 34. и члан 34. мењају се и гласе:

„Систем тржишних информација пољопривреде Србије

Члан 34.

Систем тржишних информација пољопривреде Србије (у даљем тексту: СТИПС) је скуп тржишних информација о ценама пољопривредно-прехранбених производа.

СТИПС се организује и развија ради прикупљања и коришћења података, информација и прописаних евиденција из делокруга рада органа државне управе, органа аутономне покрајине, органа јединице локалне самоуправе, установа и других организација од значаја за пољопривреду, прикупљања и обраде података и информација у сврху извештавања о пољопривреди, размене података и информација са надлежним установама и службама у пољопривреди других држава и међународних организација, а у циљу праћења, планирања и вођења пољопривредне политике.

Ради обједињавања података, а у циљу праћења, планирања и вођења пољопривредне политике, органи и организације из става 2. овог члана дужни су да достављају податке Министарству.

Средства за функционисање СТИПС обезбеђују се из буџета Републике Србије.

Министар ближе прописује организацију система тржишних информација пољопривреде, програм рада, развоја, начин прикупљања, коришћења и достављања података, садржај информација и рок, као и субјекте који су обавезни да достављају податке.

Члан 10.

После члана 34. додају се назив члана и члан 34а, који гласе:

„Систем за идентификацију земљишних парцела

Члан 34а

Систем за идентификацију земљишних парцела (*Land Parcel Identification Systems*, у даљем тексту: ЛПИС) је скуп података о земљишним парцелама добијених коришћењем ортофото снимака и даљинске детекције, који служе за спровођење мера пољопривредне политике и политике руралног развоја.

ЛПИС из става 1. овог члана води Управа.

Орган надлежан за геодетске послове уступа Управи на коришћење све неопходне податке за успостављање и управљање ЛПИС и то: алфанумеричке податке о катастарским парцелама, дигиталне катастарске планове, дигитални модел терена, топографске карте, ортофото (авио или сателитске снимке), податке из регистра просторних јединица и др.

Ортофото снимке не старије од три календарске године, као и друге ажуриране податке и ажуриране снимке из става 3. овог члана прибавља и доставља орган надлежан за геодетске послове Управи, без накнаде.

Министар ближе прописује организацију система идентификације земљишних парцела – ЛПИС, садржај информација и субјекте који су обавезни да достављају податке и снимке, као и начин њиховог достављања.

Члан 11.

Назив члана 42. и члан 42. мењају се и гласе:

„Привредни преступ и прекршај правног лица

Члан 42.

„Новчаном казном од 500.000 до 3.000.000 динара казниће се за привредни преступ правно лице ако ненаменски користи средства ИПАРД подстицаја (члан 8г став 1. тачка 5)).

За привредни преступ из става 1. овог члана казниће се новчаном казном од 50.000 до 200.000 динара и одговорно лице у правном лицу.

За радње из става 1. овог члана поред новчане казне, може се изрећи и заштитна мера забране правном лицу да се бави одређеном привредном делатношћу, односно заштитна мера забране одговорном лицу у правном лицу да врши одређене дужности у трајању од шест месеци до десет година, рачунајући од дана правноснажности пресуде.

Новчаном казном од 300.000 до 1.500.000 динара казниће се за прекршај правно лице које поступи супротно одредбама члана 8г став 1. тач. 1), 2), 3), 4) и 6).

За прекршај из става 4. овог члана казниће се новчаном казном од 20.000 до 100.000 динара и одговорно лице у правном лицу.”

Члан 12.

После члана 42. додају се назив члана и члан 42а, који гласе:

„Прекршај предузетника и физичког лица

Члан 42а

Новчаном казном од 100.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај предузетник који:

- 1) ненаменски користи средства ИПАРД подстицаја (8г став 1. тачка 5));
- 2) поступи супротно одредбама члана 8г став 1. тач. 1), 2), 3), 4) и 6).

Новчаном казном од 10.000 до 100.000 динара казниће се за прекршај физичко лице које:

- 1) ненаменски користи средства ИПАРД подстицаја (8г став 1. тачка 5));
- 2) поступи супротно одредбама члана 8г став 1. тач. 1), 2), 3), 4) и 6).”

Члан 13

Изузетно у 2017. и 2018. години неће се вршити обнова регистрације у Регистру а ради остваривања права на подстицаје, пољопривредна газдинства и породична пољопривредна газдинства уписана у Регистар достављају Управи податке који се односе на упис у Регистар, као и сваку промену ових података у року од 30 дана од дана настанка промене.

Члан 14.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.